

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea unor măsuri în domeniul comunicațiilor electronice și al infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

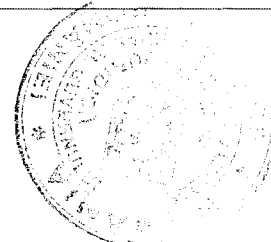
Promovarea actului normativ este determinată de următoarele aspecte:

- necesitatea asigurării unui cadru de reglementare flexibil și aplicabil pe termen lung de desfășurare a procedurii de selecție pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio destinate comunicațiilor mobile, proiectul de act normativ care stabilește cuantumul și condițiile sumelor datorate bugetului de stat urmând a fi inițiat de ANCOM.

- în cazul neadoptării de urgență a prezentului proiect de act normativ, nu vor fi îndeplinite condițiile necesare pentru colectarea până la sfârșitul anului 2019, la bugetul de stat, a sumelor estimate pentru valorificarea benzilor de frecvențe radio destinate comunicațiilor mobile, situație care va conduce la deficit bugetar.

- necesitatea unor clarificări tehnice și de reglementare privind determinarea tarifului de monitorizare, noile reglementări urmărind să stabilească obligația pentru Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) de a încasa în fiecare an tarif de monitorizare, fără ca aceasta să implice o nerespectarea a legislației adoptate la nivelul Uniunii Europene.

- necesitatea înlăturării, prin extinderea perioadei de suspendare a sancțiunilor până la data de 15 martie 2020, a efectului de inhibare a investițiilor în dezvoltarea de rețele de comunicații generat de regimul sancționator introdus prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 în completarea Legii nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, în condițiile în care procesul de optimizare a cadrului normativ care să permită simplificarea procedurilor de obținere a autorizațiilor de construire de către



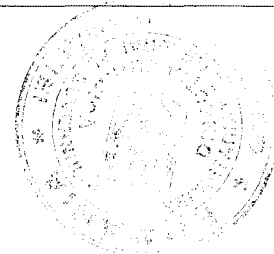
furnizorii de comunicații electronice este unul complex și necesită o durată extinsă de timp pentru consultarea mai multor actori implicați precum și armonizarea tuturor actelor normative incidente.

1.Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde o serie de măsuri care privesc, printre altele, i) procentele în funcție de care ar fi trebuit determinate sumele de plată necesar a fi achitate de către persoanele care își adjudecă drepturi de utilizare ca urmare a unor proceduri de selecție și ii) procentele în funcție de care ar fi trebuit determinate sumele care trebuie achitate pentru prelungirea drepturilor de utilizare acordate prin procedură de selecție.

În primul rând, pentru prețul de pornire în cadrul unei proceduri de selecție competitivă sau comparativă este stabilită o valoare minimală în cuantum de 4% din cifra de afaceri din anul precedent prelungirii, înregistrată la nivelul ramurii CAEN unde se încadrează activitatea de comunicații electronice, înmulțită cu numărul de ani pentru care se acordă licența pentru acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio prin procedură de selecție competitivă sau comparativă în cazul licențelor pentru benzile de frecvență radio 703-733 MHz/758-788 MHz (2x30 MHz), 738-753 MHz (1x15 MHz), 880-915 MHz/925-960 MHz (2x35 MHz) și în cuantum de 2% din cifra de afaceri din anul precedent, înregistrată la nivelul ramurii CAEN unde se încadrează activitatea de comunicații electronice, înmulțită cu numărul de ani pentru care se acordă licența pentru acordarea licențelor pentru benzile de frecvență radio 791-821 MHz/832-862 MHz (2x30 MHz), 1920-1980/2110-2170 MHz (2x60 MHz), 3400-3800 MHz (400 MHz).

În al doilea rând prelungirea perioadei de valabilitate a licenței de utilizare a frecvențelor radio acordate prin procedură de selecție este condiționată de plata către bugetul de stat a unei taxe de licență în cuantum de 4% din

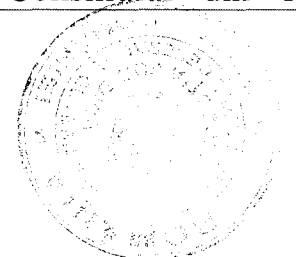


cifra de afaceri din anul precedent prelungirii, înregistrată la nivelul ramurii CAEN unde se încadrează activitatea de comunicații electronice, înmulțită cu numărul de ani pentru care se acordă licența.

Pe de altă parte, principiul de aplicarea a tarifului de monitorizare perceput furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice și furnizorilor de servicii de comunicații electronice este stabilit la un nivel fix de 3% din cifra de afaceri realizată în anul anterior celui pentru care se datorează.

În consecință, dispozițiile actuale ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 pot avea ca efect, pe lângă întârzierea finanțării unor investiții din partea persoanelor interesate de adjudecarea unor drepturi de utilizare a frecvențelor radio și decalarea unor obiective ce privesc implementarea noilor tehnologii de comunicații mobile, astfel că prin lipsa modificărilor propuse nu se va asigura un mecanism care să permită maximizarea valorificării resurselor limitate ale statului, respectiv spectrul de frecvențe radio care sunt utilizate în domeniul comunicațiilor electronice.

De asemenea, prin dispozițiile amintite legate de tariful de monitorizare (care trebuie să acopere numai costurile administrative ale autorității de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice în vederea îndeplinirii atribuțiilor acesteia de reglementare, gestionare a resurselor limitate și control), nefiind instituit un mecanism de reglare de la an la an între sumele percepute ca tarif de monitorizare și valoarea cheltuielilor administrative ale reglementatorului, se creează riscul neîncadrării în prevederile articolului 12 paragraful (1) din Directiva 2002/20/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind autorizarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice sau cele ale articolului 16 paragraful (1) din Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11



decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice.

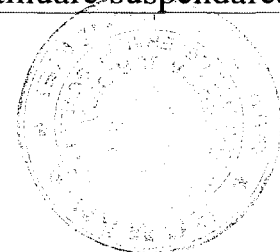
În afară de cele arătate anterior mai este de remarcat și faptul că textul în vigoare nu este clarificator sub aspect tehnic, în următoarele considerente:

- nu acoperă în integralitate spectrul de frecvențe radio și

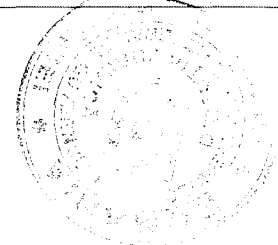
- aduce inconsistențe în determinarea taxei de licență ce ar putea fi achitată de către câștigătorii unei eventuale proceduri de selecție, fapt care ar putea prejudicia procesul de selecție pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor.

Față de considerentele menționate anterior se remarcă că parcurgerea unei proceduri parlamentare pentru adoptarea măsurilor propuse conduce, inevitabil, la demararea cu întârziere a întregului proces de acordare a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio astfel cum este prevăzut în foaia de parcurs națională definitivată potrivit Deciziei (UE) 2017/899 a Parlamentului European și a Consiliului privind utilizarea benzii de frecvențe 470-790 MHz în Uniune. Prin urmare, termenul de 31 iulie 2019 nu poate fi respectat astfel cum a fost asumat la nivel național, iar o eventuală decalare a acestuia face imposibilă desemnarea câștigătorilor în cursul acestui an, cu consecința neîncasării sumelor rezultate din acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în exercițiul financiar curent.

Legea nr. 159/2016 a fost completată de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 și de Ordonanța de urgență nr.19/2019 cu noi prevederi care sancționează efectuarea de lucrări de acces pe proprietăți de către furnizorii de rețele de comunicații electronice în absența obținerii autorizației de construire, ce au fost suspendate până la 1 septembrie 2019. Din rațiuni practice, care țin pe procesul complex de creare a unui cadru normativ adecvat de facilitare a obținerii autorizațiilor de construire pentru rețelele de comunicații electronice și infrastructurile fizice suport ale acestora, se impune în continuare suspendarea,



| | |
|--|--|
| | până la data de 15 martie 2020, a aplicării acestor prevederi. |
| 1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Schimbări preconizate | <p>Prin proiectul de act normativ se urmărește:</p> <p>a) reglementarea unor procedee menite să confere un regim juridic mai predictibil pentru acordarea și prelungirea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio;</p> <p>b) clarificarea naturii juridice a tarifului de monitorizare care trebuie să acopere numai costurile administrative ale autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice în vederea îndeplinirii atribuțiilor acesteia de reglementare, gestionare a resurselor limitate și control, în acord cu cadrul european de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice definit atât prin Directiva 2002/20/CE, cât și prin Directiva (UE) 2018/1972.</p> <p>Totodată, proiectul de act normativ introduce enunțul prin care se clarifică noțiunea de selecție competitivă, indicând ansamblul de caractere specifice acestui tip de acordare a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio.</p> <p>În acest fel, se asigura un cadru de previzibilitate în materie de reglementare în ceea ce privește condițiile pentru investiții în infrastructură, utilizarea eficace și eficientă a spectrului de frecvențe radio și nevoii de a promova inovarea și investițiile eficiente.</p> <p>Prin introducerea noilor prevederi, se asigură un mecanism care să permită maximizarea valorificării resurselor limitate ale statului respectiv spectrul de frecvențe radio care sunt utilizate în domeniul</p> |



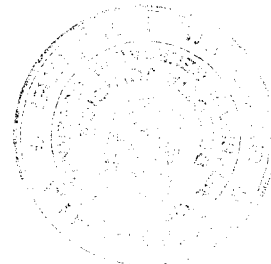
comunicațiilor electronice. Totodată asigură armonizarea benzilor de frecvență disponibile cu interesul operatorilor de comunicații electronice de a investi în noi tehnologii, domeniu extrem de dinamic, fapt pentru care prevederile actuale care fac trimitere la benzi de frecvențe disponibile a acest moment de timp, nu vor mai fi aplicabile în viitorul imediat apropiat.

În ce privește măsurile referitoare la quantumul taxei de licență ce ar urma să fie achitat de către persoanele ce își adjudecă drepturi de utilizare, prin proiect se propune ca aceasta taxă să fie determinată în raport de criterii precum alocarea și utilizarea eficace a drepturilor de utilizare, iar acolo unde este posibil, se va ține cont de eventualele costuri legate de îndeplinirea condițiilor de autorizare impuse pentru a promova obiective de politică publică. Aceste criterii sunt în acord cu principiile reținute în cadrul Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice.

a. Referitor la acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 925 din data de 27 decembrie 2011, se modifică și se completează după cum urmează:

Alineatul (1) al articolului 28 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio prin intermediul unor proceduri de selecție competitivă sau comparativă este condiționată de plata către bugetul de stat a unei taxe de licență; quantumul taxei de licență în cazul procedurii de selecție comparativă, respectiv valoarea minimală a acesteia în cazul procedurii de selecție competitivă, precum și condițiile privind



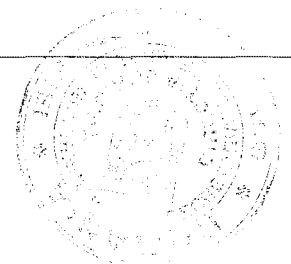
efectuarea plății vor fi stabilite, pentru fiecare caz în parte, prin hotărâre a Guvernului inițiată de către ANCOM și vor urmări, printre altele, alocarea și utilizarea eficace a drepturilor de utilizare, iar acolo unde este posibil, vor ține cont de eventualele costuri legate de îndeplinirea condițiilor de autorizare impuse pentru a promova obiective de politică publică.”

După alineatul (3) al articolului 28 se introduce un nou alineat, alineatul (3¹), cu următorul cuprins:

„(3¹) Selecția competitivă reprezintă procedura de acordare a licenței ori licențelor de utilizare a frecvențelor radio prin care dreptul de utilizare a frecvențelor radio este acordat câștigătorului ori câștigătorilor unei licitații, care, îndeplinind toate criteriile de precalificare de natură tehnică, administrativă ori financiară, după caz, oferă cea mai mare valoare pentru taxa de licență, având ca punct de pornire o valoare minimală stabilită prin hotărârea Guvernului prevăzută la alin. (1).”

Alineatul (6) al articolului 31 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(6) Prelungirea perioadei de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio acordate prin procedură de selecție se face în condițiile prezentei ordonanțe de urgență și este condiționată de plata către bugetul de stat a unei taxe de licență care respectă obiectivele stabilite prin art. 28 alin. (1); quantumul și condițiile privind efectuarea plății se stabilesc, **pentru fiecare bandă de frecvențe în mod individual**, prin hotărâre a Guvernului inițiată de către ANCOM”.



Totodată, prezentul act normativ rafinează natura juridică a tarifului de monitorizare, potrivit principiilor legislației europene în vigoare (Noul Cod European al Comunicațiilor Electronice) și jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene. Se stabilește astfel faptul că tariful de monitorizare nu poate depăși 2% din cifra de afaceri totală a furnizorilor de rețele publice sau de servicii de comunicații electronice destinate publicului și trebuie să acopere numai costurile administrative ale autorității de reglementare în domeniu în vederea îndeplinirii atribuțiilor acesteia de reglementare, gestionare a resurselor limitate și control, sumele colectate din tariful de monitorizare neputând fi utilizate în alte scopuri decât cele indicate mai sus, nici pentru îndeplinirea altor atribuții legale decât cele de reglementare a pieței, gestionare a resurselor limitate și control a îndeplinirii obligațiilor impuse în conformitate cu cadrul european de reglementare.

Plata tarifului de monitorizare nu revine furnizorilor de rețele sau de servicii private de comunicații electronice deoarece aceștia nu prestează activități către terți/clienti, ci exclusiv pentru a își asigura propriile nevoi de comunicații, neobținând astfel venituri de ordin comercial. De asemenea, plata tarifului de monitorizare nu revine furnizorilor de servicii poștale. Costurile ANCOM de reglementare a domeniului serviciilor poștale se acoperă din alte surse, nu din tariful de monitorizare perceput de la furnizorii de rețele publice sau de servicii de comunicații electronice destinate publicului.

b. Astfel, referitor la perceperea tarifului de monitorizare de către ANCOM, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 925 din data de 27 decembrie 2011, se modifică după cum urmează:



Alineatul (1) al articolului 123 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Valoarea integrală a sumei percepute anual de către ANCOM cu titlu de tarif de monitorizare se determină ca diferență între:

a) valoarea cheltuielilor administrative ale ANCOM prevăzute la alin. (2), cu excepția celor care sunt atribuite reglementării și monitorizării serviciilor poștale, și

b) veniturile din alte surse, mai puțin sumele necesare acoperirii cheltuielilor ANCOM, altele decât cele prevăzute la lit. a), și sumele din excedentul anual rezultat din execuția bugetelor anilor precedenți.”

Alineatele (3) și (4) al articolului 124 se modifică și vor avea următorul cuprins:

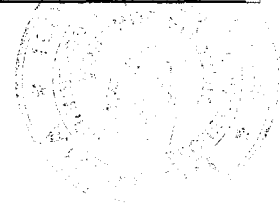
„(3) Procentul prevăzut la alin. (1) și (2) se determină anual, fără a depăși 2% ca raport între:

a) valoarea prevăzută la art. 123 alin. (1) din care se scad sumele încasate din tariful prevăzut la art. 126 alin. (1) lit. a) și din tariful de monitorizare stabilit în anii precedenți, la finele lunii anterioare celei în care se determină procentul, și;
cifra de afaceri cumulată a persoanelor prevăzute la alin. (1) și (2).

(4) Prin derogare de la art. 122, tariful de monitorizare calculat potrivit prezentului articol se stabilește **doar în sarcina furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice și a furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului.**”

Alineatul (2) al articolului 129 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) În vederea aplicării prevederilor alin. (1), furnizorii sunt obligați să supună certificării veniturile obținute din activitățile de furnizare de rețele sau de servicii de comunicații electronice ori, după caz, de furnizare de servicii poștale. Certificarea acestor venituri se va realiza de către un auditor independent în condițiile



Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/1999 privind activitatea de audit financiar, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau de către un expert contabil autorizat potrivit legii.”

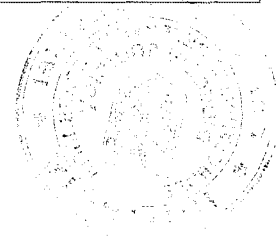
Toate aceste intervenții asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 nu necesită dispoziții tranzitorii deoarece:

- până în prezent ANCOM nu a solicitat și nici nu a perceput tarife de monitorizare în temeiul reglementării introduse cu ocazia Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2018;

- în plus ANCOM nu are în derulare proceduri de acordare sau prelungire de licențe pentru frecvențe radio în temeiul reglementării introduse cu ocazia Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2018.

c. Referitor la regimul de sancționare instituit prin modificările aduse Legii nr.159/2016 de către Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 și de către Ordonanța de Urgență nr.19/2019

Aplicarea noului regim de sancționare instituit prin modificările aduse Legii nr.159/2016 de către Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 și suspendată prin prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2019 până la 1 septembrie 2019 se propune a fi suspendată în continuare până la data de 15 martie 2020. Este necesară extinderea suspendării pentru că autoritățile publice responsabile să poată realiza demersurile necesare pentru optimizarea procesului complex de obținere a autorizațiilor de construire pentru infrastructurile de comunicații electronice în bandă largă.



| | |
|---------------------------|----------------|
| 3. Alte informații | Nu este cazul. |
|---------------------------|----------------|

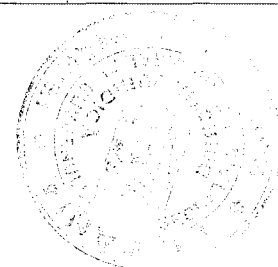
Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

| | |
|---|--|
| 1. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | |
| 2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative | |
| 2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | |
| 3. Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte informații | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |

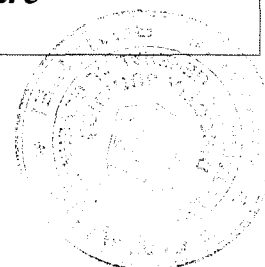
Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

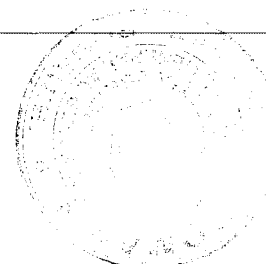
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
|--|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| (ii) impozit pe venit | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| (i) contribuții de asigurări | | | | | | |



| | | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|--|
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale | | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 7. Alte informații | <p>Prin mecanismul propus se vor armoniza benzile de frecvență disponibile cu interesul operatorilor de comunicații electronice de a investi în noi tehnologii, domeniu extrem de dinamic, fapt pentru care prevederile actuale care fac trimitere la benzi de frecvențe disponibile a acest moment de timp, nu vor mai fi aplicabile în viitorul imediat apropiat. Totodată va permite maximizarea valorificării resurselor limitate ale statului respectiv spectrul de frecvențe radio care sunt utilizate în domeniul comunicațiilor electronice, astfel fiind create premisele de colectare la bugetul de stat a sumelor precizate în proiectul de buget pe anul 2019.</p> | | | | | |
| Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare | | | | | | |

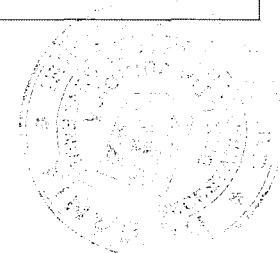


| | |
|---|---|
| <p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ :</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p> | <p>După intrarea în vigoare a noilor prevederi este necesară adoptarea unei hotărâri a Guvernului prin care să fie adoptate măsuri care să conducă la stabilirea prețurilor de pornire, de referință în cadrul procedurii de selecție ce urmează a fi organizată pentru acordarea unor drepturi de utilizare a frecvențelor radio</p> |
| <p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>6. Alte informații</p> | <p>-</p> |



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

| | |
|---|---|
| <p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> | <p>S-au realizat consultări cu asociațiile de profil și operatorii din domeniu</p> |
| <p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ</p> | <p>Au fost invitate organizațiile reprezentative din domeniu.</p> |
| <p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedurile de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p> | <p>Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 553/2019.</p> |



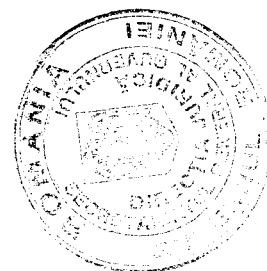
| | |
|--|---|
| 6. Alte informații | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| <p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p> | |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ | Proiectul de act normativ a fost publicat pe website-ul Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale conform dispozițiilor L nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, în data de 12 iunie 2019. Au fost respectate prevederile legale privind consultarea publică pe pagina de internet a instituției inițitoare. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului, în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Alte informații | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| <p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p> | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Alte informații | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea unor măsuri în domeniul comunicațiilor electronice și al infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

ROMANIA
PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ
PARLAMENTUL ROMÂNIEI



TABEL COMPARATIV

**Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011
privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu
modificările și completările ulterioare, respectiv**

**Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și
pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice, cu
completările ulterioare**

și

**Proiect de Ordonanța de urgență a Guvernului în domeniul comunicațiilor electronice și al infrastructurii
fizice a rețelelor de comunicații electronice**

Articolul I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 925 din data de 27 decembrie 2011, se modifică și se completează după cum urmează:

| Forma în vigoare | Forma propusă |
|---|--|
| Art. 28 alin. (1) - Acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio prin intermediul unor proceduri de selecție competitivă sau comparativă se realizează după cum urmează: | Art. 28 alin. (1) - Acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio prin intermediul unor proceduri de selecție competitivă sau comparativă este condiționată de plata către bugetul de stat a |



| | |
|---|---|
| <p>a) în cazul licențelor pentru benzile de frecvență radio 703-733 MHz/758-788 MHz (2x30 MHz), 738-753 MHz (1x15 MHz), 880-915 MHz/925-960 MHz (2x35 MHz) se stabilește o valoare minimală în cuantum de 4% din cifra de afaceri din anul precedent prelungirii, înregistrată la nivelul ramurii CAEN unde se încadrează activitatea de comunicații electronice, înmulțită cu numărul de ani pentru care se acordă licența;</p> <p>b) în cazul licențelor pentru benzile de frecvență radio 791-821 MHz/832-862 MHz (2x30 MHz), 1920- 1980/2110-2170 MHz (2x60 MHz), 3400-3800 MHz (400 MHz) se stabilește o valoare minimală în cuantum de 2% din cifra de afaceri din anul precedent, înregistrată la nivelul ramurii CAEN unde se încadrează activitatea de comunicații electronice, înmulțită cu numărul de ani pentru care se acordă licența.</p> | <p>unei taxe de licență; cuantumul taxei de licență în cazul procedurii de selecție comparativă, respectiv valoarea minimală a acesteia în cazul procedurii de selecție competitivă, precum și condițiile privind efectuarea plății vor fi stabilite, pentru fiecare caz în parte, prin hotărâre a Guvernului inițiată de către ANCOM și vor urmări, printre altele, alocarea și utilizarea eficace a drepturilor de utilizare, iar acolo unde este posibil, vor ține cont de eventualele costuri legate de îndeplinirea condițiilor de autorizare impuse pentru a promova obiective de politică publică.</p> |
| <p>-</p> | <p>Art. 28 alin. (3¹) - Selecția competitivă reprezintă procedura de acordare a licenței ori licențelor de utilizare a frecvențelor radio prin care dreptul de utilizare a frecvențelor radio este acordat câștigătorului ori câștigătorilor unei licitații, care, îndeplinind toate criteriile de precalificare de natură tehnică, administrativă ori financiară, după caz, oferă cea mai mare valoare pentru taxa de licență, având ca punct de pornire o valoare minimală stabilită prin hotărâre a Guvernului prevăzută la alin. (1).</p> |



| | |
|---|--|
| <p>Art. 31 alin. (6) - Prolungirea perioadei de valabilitate a licenței de utilizare a frecvențelor radio acordate prin procedură de selecție este condiționată de plata către bugetul de stat a unei taxe de licență în cuantum de 4% din cifra de afaceri din anul precedent prelungirii, înregistrată la nivelul ramurii CAEN unde se încadrează activitatea de comunicații electronice, înmulțită cu numărul de ani pentru care se acordă licența.</p> | <p>Art. 31 alin. (6) - Prolungirea perioadei de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio acordate prin procedură de selecție se face în condițiile prezentei ordonanțe de urgență și este condiționată de plata către bugetul de stat a unei taxe de licență care respectă obiectivele stabilite prin art. 28 alin. (1); cuantumul și condițiile privind efectuarea plății se stabilesc, pentru fiecare bandă de frecvențe în mod individual, prin hotărâre a Guvernului inițiată de către ANCOM.</p> |
| <p>Art. 123 alin. (1) - Tariful de monitorizare prevăzut la art. 122 va acoperi numai cheltuielile administrative ale ANCOM.</p> | <p>Art. 123 alin. (1) - Valoarea integrală a sumei percepute anual de către ANCOM cu titlu de tarif de monitorizare se determină ca diferență între:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) valoarea cheltuielilor administrative ale ANCOM prevăzute la alin. (2), cu excepția celor care sunt atribuite reglementării și monitorizării serviciilor poștale, și b) veniturile din alte surse, mai puțin sumele necesare acoperirii cheltuielilor ANCOM, altele decât cele prevăzute la lit. a), și sumele din excedentul anual rezultat din execuția bugetelor anilor precedenți. |
| <p>Art. 124 alin. (3) - Procentul prevăzut la alin. (1) și (2) se stabilește în cuantum de 3%, cu excepția serviciilor poștale și de curierat.</p> | <p>Art. 124 alin. (3) - Procentul prevăzut la alin. (1) și (2) se determină anual, fără a depăși 2% ca raport între:</p> |



| | |
|--|---|
| | <p>a) valoarea prevăzută la art. 123 alin. (1) din care se scad sumele încasate din tariful prevăzut la art. 126 alin. (1) lit. a) și din tariful de monitorizare stabilit în anii precedenți, la finele lunii anterioare celei în care se determină procentul, și;</p> <p>b) cifra de afaceri cumulată a persoanelor prevăzute la alin. (1) și (2).</p> |
| <p>Art. 124 alin. (4) - În vederea determinării diferenței prevăzute la alin. (3) lit. a), vor fi luate în considerare și sumele din excedentul anual rezultat din execuția bugetelor anilor precedenți.</p> | <p>Art. 124 alin. (4) - Tariful de monitorizare calculat potrivit prezentului articol se stabilește doar în sarcina furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice și a furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului.</p> |
| <p>Art. 129 alin. (2) - În vederea aplicării prevederilor alin.(1), furnizorii sunt obligați să țină contabilitatea în mod distinct în ceea ce privește veniturile obținute din activitățile de furnizare de rețele sau de servicii de comunicații electronice ori, după caz, de furnizare de servicii poștale. Certificarea acestor venituri se va realiza de către un auditor independent sau de către un expert contabil autorizat potrivit legii, în condițiile stabilite de ANCOM.</p> | <p>Art. 129 alin. (2) - În vederea aplicării prevederilor alin. (1), furnizorii sunt obligați să supună certificării veniturile obținute din activitățile de furnizare de rețele sau de servicii de comunicații electronice ori, după caz, de furnizare de servicii poștale. Certificarea acestor venituri se va realiza de către un auditor independent în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/1999 privind activitatea de audit financiar, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau de către un expert contabil autorizat potrivit legii.</p> |
| <p>Articolul II – Aplicarea prevederilor art. 42 alin. (1¹) din Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării</p> | |



rețelelor de comunicații electronice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 559 din 25 iulie 2016, cu completările ulterioare, se suspendă până la data de 15 martie 2020.

| Forma în vigoare | Forma propusă |
|---|--|
| <p>Art. 42 alin. (1¹) - Furnizorii de rețele de comunicații electronice care încheie contracte de instalare, întreținere, înlocuire a rețelelor de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură necesare susținerii acestora sau efectuează lucrări de acces pe proprietăți, fără existența dreptului de acces sau în lipsa autorizației de construire, se sancționează cu amendă în cuantum de până la 10% din cifra de afaceri, proporțional cu numărul de utilizatori deserviți fără autorizație, respectiv cu câte un procent la 100 de utilizatori.</p> <p><i>*) Conform Art. VII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative, aplicarea prevederilor art. 42 alin. (1¹) se suspendă până la data de 1 septembrie 2019.</i></p> | <p>Aplicarea prevederilor art. 42 alin. (1¹) se suspendă până la data de 15 martie 2020.</p> |

